

# COMUNE DI PESCHIERA DEL GARDA

Città Turistica e d'Arte

## COPIA

N. 130 Reg. Del.

---

### VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA MUNICIPALE

**OGGETTO:** PRESA D'ATTO DELL'ORDINANZA DEL CONSIGLIO DI STATO N.05008/2021 E INDICAZIONI PER LO SVOLGIMENTO DEL MERCATO ESTIVO FINO AL 15/10/2021

L'anno duemilaventuno (2021) addì diciassette del mese di Settembre nella sala delle adunanze.

Previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente legge, sono stati oggi convocati a seduta i componenti la Giunta Municipale.

All'appello risultano presenti:

		Presenti	Assenti
AMICABILE MATTIA	Assessore	X	
CIMINELLI ELISA	Vice Sindaco	X	
FLORIO DANIELA	Assessore		X
GAIULLI MARIA ORIETTA	Sindaco	X	
GAVAZZONI FILIPPO	Assessore		X

Partecipa all'adunanza l'infrascritto Vice Segretario Comunale Dr. TORTELLA GIULIANA il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Sig. GAIULLI MARIA ORIETTA - Sindaco, assume la Presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

Il Sindaco espone:

PREMESSO che il mercato settimanale del lunedì fino all'anno 2019 si è svolto a Peschiera del Garda nel parcheggio di Porta Brescia e, per il periodo estivo dal 15 marzo al 15 ottobre di ogni anno, anche su parte di via Milano per un totale di 180 banchi di cui 105 con concessione annuale e 75 con concessione stagionale valida solo nel periodo estivo dal 15 marzo al 15 ottobre;

PRESO ATTO della nota del Comando della Polizia Municipale prot. 8403 del 20/05/2020 con la quale vengono segnalate le criticità viabilistiche e di sicurezza in caso di occupazione del tratto di via Milano con i banchi del mercato settimanale del lunedì nel periodo estivo;

PRESO ATTO della nota del Comando della Polizia Municipale prot. 8410 del 20/05/2020 relativa all'attuazione delle indicazioni in materia di sicurezza che evidenziano la necessità di adottare i requisiti minimi stabiliti dalla circolare del Ministero dell'Interno Dipartimento dei Vigili del Fuoco n. 3794 del 12/03/2015 per consentire l'intervento dei mezzi di soccorso dei Vigili del Fuoco e delle autoambulanze all'interno delle aree mercatali e fieristiche;

VISTA l'ordinanza del Sindaco n. 50 del 22/05/2020 con la quale, valutate le caratteristiche dell'area mercatale di Porta Brescia rapportate alle indicazioni per il contrasto al diffondersi dell'epidemia da Covid-19, considerate le "storiche" problematiche legate alla sicurezza del mercato stesso dal punto di vista della viabilità e dell'accessibilità ai mezzi di soccorso, è stato approvato un piano di regolamentazione del mercato (presentato alle Associazioni di categoria in data 21/05/2020 e contenuto nell'allegato C alla citata ordinanza) che ha consentito di effettuare il mercato nell'anno 2020 garantendo idonee condizioni di tutela della salute pubblica e della sicurezza interpersonale prevedendo all'interno dell'area del Parcheggio di Porta Brescia la presenza simultanea di circa 100 banchi in alternanza tra loro un lunedì sì e un lunedì no;

VISTA la delibera di GM n. 111 del 17/08/2020 ad oggetto "Proroga durata mercato estivo fino alla data del 19 ottobre 2020, pagamento della cosap e della tari anno 2020 per il mercato del lunedì e per il mercato contadino del giovedì, riorganizzazione del mercato del lunedì per l'anno 2021" che aveva stabilito di confermare l'organizzazione del mercato del lunedì risultante dall'applicazione dell'ordinanza n. 50 del 22/05/2020 e relativo piano di sicurezza fino all'adozione di un nuovo piano del mercato che tenesse conto delle disposizioni normative in materia di sicurezza, delle criticità viabilistiche e delle disposizioni in materia sanitaria, anche prevedendo a partire dall'anno 2021 una revisione complessiva e definitiva del mercato cittadino con ridimensionamento del numero massimo dei posteggi ammissibili all'interno dell'area mercatale individuata del piazzale di Porta Brescia;

VISTA la delibera di GM n.20 del 01/03/2021 che ha stabilito di organizzare il mercato estivo dell'anno 2021 prevedendo la collocazione di 105 banchi nel piazzale di Porta Brescia e di 75 banchi nel parcheggio del Campo Sportivo;

VISTA la determinazione dirigenziale n. 205 del 30/03/2021 di approvazione della graduatoria di anzianità dei titolari di posteggio su aree pubbliche;

VISTA la delibera di Consiglio Comunale n. 19 del 30/06/2021 con la quale viene modificato il Regolamento comunale per il mercato indicando come aree adibite allo svolgimento del mercato stesso l'area del Campo Sportivo e l'area del Parcheggio di Porta Brescia;

CONSIDERATO che in data 29/04/2021 (prot. n. 8336/2021) lo studio legale "Italegal", rappresentato dall'Avv. Maria Gabriella Maggiore e dall'Avv. Rita Lai, ha presentato, nell'interesse di alcuni ambulanti, al Tribunale Amministrativo Regionale del Veneto - Venezia, ricorso con istanza di sospensiva per l'annullamento: della deliberazione di G.M. n. 20 del 01.03.2021, avente ad oggetto "Mercato estivo anno 2021: posticipo inizio, spostamento banchi, approvazione graduatoria di anzianità dei titolari di posteggio" e dei relativi allegati; nonché della determinazione n. 205 del 30.03.2021 del Responsabile dell'Area Trasparenza e Anticorruzione del Comune di Peschiera del Garda, avente ad

oggetto "Approvazione e criteri di scorrimento della graduatoria di anzianità dei posteggi del mercato settimanale di Peschiera del Garda" e relativo allegato;

CONSIDERATO che con ordinanza cautelare n.219 del 27/05/2021 R.G. n. 426/2021 il TAR Veneto sezione terza ha rigettato la richiesta di sospensione dell'efficacia esecutiva degli atti menzionati;

PRESO ATTO che lo studio legale Avallone & Partners ha presentato con prot. 13727 del 26/07/2021 ricorso al Consiglio di Stato per l'annullamento della sopraccitata ordinanza cautelare n. 219 del 27/05/2021 emessa dal Tar Veneto insistendo affinché venga sospesa l'efficacia esecutiva dei provvedimenti emessi dal Comune di Peschiera del Garda;

PRESO ATTO che con ordinanza n. 05008/2021 il Consiglio di Stato ha ritenuto di accogliere il ricorso citato e che quindi conseguentemente gli atti impugnati (deliberazione di G.M. n. 20 del 01/03/2021 e determinazione n. 205 del 30/03/2021) risultano sospesi in attesa del completamento del procedimento giurisdizionale pendente avanti il Tribunale Amministrativo- TAR del Veneto;

CONSIDERATA l'urgenza di riorganizzare, nell'immediato, il mercato settimanale del lunedì a partire dall'imminente data del 20 settembre 2021;

CONSIDERATO che lo spostamento di parte del mercato nella sede del Campo Sportivo è dipeso dalla necessità di garantire le norme di sicurezza e di ordine pubblico previste per legge, oltreché dall'esigenza di favorire il distanziamento interpersonale di almeno 1 mt (sia tra operatori che tra utenti) previsto dalle norme anti-contagio ancora in vigore nel periodo di emergenza sanitaria in corso (rif. "Linee guida per la ripresa delle attività economiche e sociali" approvate dalla conferenza delle regioni e delle Province autonome il 28/05/2021 – Commercio su aree pubbliche);

CONSIDERATO che il posizionamento dei banchi del mercato così come attuato nel periodo estivo fino all'anno 2019 non può consentire il rispetto del distanziamento interpersonale dei visitatori, soprattutto nei periodi di maggior afflusso turistico né può consentire il rispetto delle condizioni minime di sicurezza venendo a mancare i presupposti indicati nella nota del Comando della Polizia Municipale prot. 8410 del 20/05/2020 relativa all'attuazione delle indicazioni in materia di sicurezza che evidenziano la necessità di adottare i requisiti minimi stabiliti dalla circolare del Ministero dell'Interno Dipartimento dei Vigili del Fuoco n. 3794 del 12/03/2015 per consentire l'intervento dei mezzi di soccorso dei Vigili del Fuoco e delle autoambulanze all'interno delle aree mercatali e fieristiche;

CONSIDERATO che, con nota prot. 16802 del 16/09/2021, il Comando di Polizia Municipale ha ribadito che nella organizzazione del mercato deve sempre essere garantito il rispetto delle condizioni di sicurezza fornite in dettaglio dalla circolare del Ministero dell'Interno Dipartimento dei Vigili del Fuoco n. 3794 del 12/03/2015 che in dettaglio stabilisce i requisiti minimi per consentire l'intervento dei mezzi di soccorso dei Vigili del Fuoco (e autoambulanze) alle aree mercatali e fieristiche, ossia: larghezza delle corsie di min. 3,50 mt; altezza libera 4 mt; raggio di svolta 13 mt; oltre che vie di transito interne tali da garantire l'esodo delle persone;

PRESO ATTO che nella medesima nota prot. 16802 del 16/09/2021, il Comando di Polizia Municipale ha evidenziato inoltre l'impossibilità di utilizzare il tratto di via Milano compreso tra l'intersezione con via Secolo fino all'intersezione con la via d'accesso al Ponte di Porta Brescia in quanto tale tratto è interessato dal transito di mezzi pesanti in seguito alla deviazione della viabilità su via Borgo Secolo ed in funzione di importanti cantieri edili attivi nella zona limitrofa;

CONSIDERATO che nell'intero territorio comunale di Peschiera del Garda non esiste uno spazio alternativo sufficientemente esteso per contenere la presenza simultanea di 180 banchi del mercato nel rispetto delle norme di sicurezza sopracitate;

CONSIDERATO che ai fini del rispetto delle norme e delle misure di sicurezza indicate dalla circolare del Ministero dell'Interno Dipartimento dei Vigili del Fuoco n. 3794 del 12/03/2015 il parcheggio di Porta Brescia può ospitare la presenza simultanea di massimo 105/106 banchi (a seconda delle dimensioni degli stessi);

PRESO ATTO che alla luce di quanto sopra esposto non appare in ogni caso opportuno, anche a tutela del diritto al lavoro degli operatori, in attesa della decisione nel merito del TAR del Veneto, sospendere completamente il mercato del lunedì;

CONSIDERATO che nell'occorrenza di trovare un'altra area pubblica in grado di ospitare in sicurezza gli altri 75 banchi senza effettuare ulteriori frammentazioni del mercato, l'unica area sufficientemente spaziosa nelle immediate vicinanze sia del centro che dell'area mercatale di Porta Brescia, già servita da parcheggi e da un bar, risulta essere

l'area all'interno del parcheggio del Campo Sportivo, già indicata nel Regolamento Comunale per il mercato come modificato con Delibera di Consiglio Comunale n. 19 del 30/06/2021;

RITENUTO che la disponibilità di una nuova area pubblica in cui posizionare i banchi del mercato che non possono essere contenuti all'interno dell'area di Porta Brescia garantisce a tutti i 180 operatori del mercato la possibilità di lavorare in ogni giornata di mercato, nel comune di Peschiera del Garda in zona centrale, evitando la turnazione sperimentata nella stagione estiva 2020 e fortemente osteggiata dagli ambulanti stessi;

CONSIDERATO che tale suddivisione del mercato, ai sensi della LR 10/2001 così come anche modificata dalla LR n.17 del 25/06/2021, comportando il solo trasferimento parziale del mercato, senza variazione del numero complessivo dei posteggi, non ha carattere sostanziale e quindi non richiede il riconoscimento da parte della Regione Veneto;

RITENUTO di non poter oggettivamente organizzare in altro modo le giornate residue del mercato estivo dell'anno 2021 garantendo contemporaneamente condizioni di sicurezza e possibilità di lavoro a tutti i titolari di concessione per il commercio su aree pubbliche presso il mercato di Peschiera;

PRESO ATTO che attualmente presso il parcheggio di Porta Brescia sono disponibili n. 3 posteggi di cui 2 (n. 26 e n. 66A) con assegnazione sospesa e di cui 1 (n. 43) libero a seguito di recente restituzione della concessione da parte del titolare;

PRESO ATTO che essendo ancora sospesa la spunta degli operatori precari presso il mercato, ogni lunedì in caso di assenza degli operatori risultano liberi alcuni posteggi presso l'area mercatale di Porta Brescia;

RITENUTO quindi che, provvisoriamente, possono essere riempiti gli spazi liberi di Porta Brescia;

RITENUTO di dover rispettare, per quanto possibile, stanti le limitazioni sopra descritte, quanto stabilito dall'Ordinanza del Consiglio di Stato, pur in assenza, da parte dell'organo giurisdizionale, di disposizioni od indicazioni organizzative che consentano di orientare le scelte per lo svolgimento del mercato nel rispetto delle norme di sicurezza;

RITENUTO quindi opportuno procedere, a partire da lunedì 20 settembre 2021 all'assegnazione provvisoria dei posti liberi presso l'area mercatale di Porta Brescia ai titolari di posteggio presso l'area mercatale del Campo Sportivo;

RITENUTO di dover procedere a quanto stabilito nel punto precedente utilizzando provvisoriamente l'ordine stabilito dall'unica graduatoria attualmente disponibile ed utilizzabile di cui alla determinazione n. 205 del 30/03/2021, di cui si fa quindi applicazione in via di urgenza;

RITENUTO di dover utilizzare quale ulteriore criterio di assegnazione temporanea la precedenza a coloro che non hanno mai avuto la possibilità di lavorare nel piazzale di Porta Brescia nel corso del periodo estivo 2021 e dunque ai titolari di un solo banco collocato al Campo Sportivo (che nell'anno 2021 non siano né titolari né affittuari di un altro banco collocato a Porta Brescia);

RITENUTO infine che tale procedura di assegnazione temporanea debba rivolgersi ogni lunedì a titolari diversi e che dunque chi ne abbia diritto il primo lunedì non possa più presentarsi il lunedì successivo, dando la possibilità a tutti i colleghi con un banco al Campo Sportivo di usufruire dell'assegnazione temporanea;

CONSIDERATO che tali misure hanno effetto a partire da lunedì 20 settembre 2021 fino a lunedì 11 ottobre compreso, dal momento che il mercato estivo, come previsto dal Regolamento comunale cessa in data 15 ottobre 2021 e che dal giorno lunedì 18 ottobre 2021 il mercato si terrà regolarmente all'interno del piazzale di Porta Brescia per i soli operatori con concessione annuale;

RITENUTO che, in ogni caso, possa essere garantito agli operatori che ne abbiano diritto e che ne manifestino la volontà, la possibilità di occupare l'area mercatale del Campo Sportivo, vista anche la vigenza dell'attuale regolamento comunale approvato con delibera di Consiglio Comunale n.19 del 30/06/2021;

Quindi;

LA GIUNTA MUNICIPALE

Udita la relazione del Sindaco;

Visto il parere tecnico espresso ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. n° 267/2000;

Con voti favorevoli ed unanimi, espressi nei modi e forme di legge;

## DELIBERA

1. di considerare le premesse parte integrante ed essenziale del presente provvedimento;
2. di procedere, a partire da lunedì 20 settembre 2021 all'assegnazione provvisoria dei posti liberi presso l'area mercatale di Porta Brescia ai titolari di posteggio presso l'area mercatale del Campo Sportivo, dovendo rispettare, per quanto possibile, quanto stabilito dall'Ordinanza del consiglio di Stato, pur in assenza da parte dell'organo giurisdizionale di disposizioni od indicazioni organizzative che consentano di orientare le scelte per lo svolgimento del mercato nel rispetto delle norme di sicurezza;
3. di procedere a quanto stabilito nel punto precedente utilizzando l'ordine stabilito dall'unica graduatoria attualmente disponibile ed utilizzabile di cui alla determinazione n. 205 del 30/03/2021, di cui si fa applicazione in via di urgenza;
4. di utilizzare quale ulteriore criterio di assegnazione temporanea la precedenza a coloro che non hanno mai avuto la possibilità di lavorare nel piazzale di Porta Brescia nel corso del periodo estivo 2021 e dunque ai titolari di un solo banco collocato al Campo Sportivo (che nell'anno 2021 non siano stati titolari o affittuari di un altro banco collocato a Porta Brescia) e che tale procedura di assegnazione temporanea debba rivolgersi ogni lunedì a titolari diversi e che dunque chi ne abbia diritto il primo lunedì non possa più presentarsi il lunedì successivo, dando la possibilità a tutti i colleghi con un banco al Campo Sportivo di usufruire dell'assegnazione temporanea a Porta Brescia;
5. di stabilire che tali misure hanno effetto a partire da lunedì 20 settembre 2021 fino a lunedì 11 ottobre 2021 compreso, dal momento che il mercato estivo, come previsto dal regolamento comunale, cessa in data 15 ottobre 2021 e che dal giorno lunedì 18 ottobre 2021 il mercato si terrà regolarmente all'interno del piazzale di Porta Brescia per i soli operatori con concessione annuale;
6. di consentire in ogni caso – ai sensi di quanto disposto dal Regolamento comunale per lo svolgimento del commercio nel mercato, nei posteggi isolati e nelle fiere, così come modificato con delibera di C.C. n. 19 del 30/06/2021 (art. 3, commi 1 e 3) – che possa essere garantita agli aventi diritto l'occupazione del Campo Sportivo per le n. 4 giornate residue di mercato estivo, ossia fino alla sua decorrenza del 15 ottobre 2021, in quanto unica area possibile allo stato attuale, non esistendo all'interno dell'intero territorio comunale né spazi sufficientemente capienti ed estesi, tali da consentire la presenza contestuale di n. 180 banchi settimanali, né piazze alternative che possano accogliere n. 75 banchi del mercato, nel rispetto delle norme anti-covid e di pubblica sicurezza;
7. di dare atto, inoltre, che tale configurazione del mercato si rivela essere l'unica in grado di permettere a tutti i commercianti ambulanti di lavorare, garantendo al contempo sicurezza e salute, ovviando così all'alternanza dei banchi su due turni, soluzione adottata nel 2020 e fermamente criticata nonché osteggiata da gran parte degli ambulanti stessi;
8. di dare atto che la situazione oggettiva determinata dalla penuria di spazi idonei è sempre stata evidenziata ai commercianti ambulanti sia dagli uffici che dall'amministrazione comunale stessa durante le riunioni con le categorie sindacali di appartenenza;
9. di dare atto che, persistendo le criticità viabilistiche e di sicurezza riguardanti la precedente collocazione del mercato settimanale, in particolare sul tratto stradale di via Milano, "dall'intersezione con via Secolo all'altezza del Ponte di Porta Brescia", confermate dalla nota prot. n. 16802 del 16/09/2021 del Comando di Polizia Municipale, non risulta possibile ripristinare la preesistente configurazione del mercato settimanale estivo del lunedì, senza venir meno alle disposizioni in materia sia di contenimento della pandemia da Sars-Cov- 2 per quanto riguarda il distanziamento interpersonale, sia delle indicazioni di sicurezza fornite dalla circolare n. 3794 del 12/03/2015 del Ministero dell'Interno – Dipartimento dei Vigili del Fuoco.
10. di dichiarare il presente provvedimento immediatamente esecutivo con separata ed unanime votazione espressa nei modi e forme di legge.





# COMUNE DI PESCHIERA DEL GARDA

*Città Turistica e d'Arte*

c.a.p. 37019 - P.le Betteloni, 3 - Partita I.V.A. 00245430236 - Tel. 0456400600 fax 0457552901

## **PROPOSTA DI DELIBERAZIONE**

Deliberazione n. 130 del 17/09/2021

OGGETTO: PRESA D'ATTO DELL'ORDINANZA DEL CONSIGLIO DI STATO  
N.05008/2021 E INDICAZIONI PER LO SVOLGIMENTO DEL MERCATO ESTIVO FINO  
AL 15/10/2021

### **PARERE TECNICO**

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 – 1° comma – del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 – T.U.E.L., si esprime parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica di cui alla proposta di delibera n. 130 del 17/09/2021.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO  
AREA TRASPARENZA ED ANTICORRUZIONE  
F.to PRISCA DAL ZOVO

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE  
F.to GAIULLI MARIA ORIETTA

IL Vice Segretario COMUNALE  
F.to Dr.TORTELLA GIULIANA

---

**REFERTO DI PUBBLICAZIONE E COMUNICAZIONE AI CAPIGRUPPO CONSILIARI**  
(art. 124 del D.Lgs n° 267/2000)

Si certifica che copia del presente atto viene pubblicatO all'albo pretorio ove rimarrà esposta per i tempi di legge e contestualmente trasmessa in elenco ai Capigruppo Consiliari.

li,17/09/2021  
COMUNALE

IL Vice Segretario  
F.to Dr.TORTELLA GIULIANA

---

**CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'**

Si certifica che la suestesa deliberazione è stata pubblicata nelle forme di legge all'albo pretorio del Comune per cui la stessa è divenuta esecutiva ai sensi dell'art. 134 del D.Lgs n° 267/2000.

li,17/09/2021

IL Vice Segretario COMUNALE  
F.to Dr.TORTELLA GIULIANA

---

Copia conforme all'originale, in carta libera ad uso amministrativo.

li,

IL Vice Segretario COMUNALE  
Dr. TORTELLA GIULIANA